中国节能环保集团公司

安全环保工作简报

2017（ 3 ）期

总第（ 16 ）期

中国节能环保集团公司安监部　　2017 年 3 月 22 日

目　录

【政策资讯】

国务院安全生产委员会发布《关于印发 2017 年安全生产工作要点的通知》.....3

国务院安委会办公室印发《关于实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入工作的指导意见》.....3

住房和城乡建设部发布《关于开展 2017 年建筑施工安全专项整治工作的通知》.....4

国家安全监管总局办公厅印发《化工（危险化学品）企业主要负责人安全生产管理知识重点考核内容等的通知 》.....4

质检总局发布《<特种设备使用管理规则>等 3 个安全技术规范及 4 个修改

单的公告》（2017 年第 4 号）.....5
新版《企业安全生产标准化基本规范》即将实施.....5
环境保护部印发《国家环境保护“十三五”环境与健康工作规划》.....6
陈吉宁在十二届全国人大五次会议记者会上答记者问实录.....7
环境保护部发布《国家环境保护标准制修订工作管理办法》.....7

【他山警示】

雾都劫难——1952 年伦敦烟雾事件.....8
中国成达工程有限公司总包建设的内蒙古东源科技有限公司回用水厂房“10.07”爆炸较大生产安全事故.....10

【集团简讯】

集团安监部赴江西公司开展安全环保检查.....12
集团公司开展《基层生产运营企业安全管理手册》试点总结工作.....13

【子公司动态】

建筑节能公司组织开展电气安全专题培训.....144
中国环保润达运营公司实施《烟气污染物排放考核暂行办法》.....155
中国环保牟平公司积极开展“学雷锋 树新风”义务环保活动.....166
中国环保成都公司举办安全生产外协人员安全培训活动.....17
中节能（贵州）建筑能源有限公司顺利通过“三标一体”管理体系认证审核.....17

【环保知识】

大气污染源分类.....18

【政策资讯】

——安全生产

国务院安全生产委员会发布《关于印发2017年安全生产工作要点的通知》

2017年2月20日，国务院安全生产委员会发布《关于印发2017年安全生产工作要点的通知》（安委〔2017〕1号），通知明确了2017年安全生产工作的总体思路，部署了工作要点及落实责任分工方案。链接

国务院安委会办公室印发《关于实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入工作的指导意见》

为深入贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的系列重要决策部署，根据国务院安委会办公室《标本兼治遏制重特大事故工作指南》（安委办〔2016〕3号）国务院安委会办公室于2017年2月6日印发《关于实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入工作的指导意见》（安委办〔2017〕7号，以下简称《指导意见》），《指导意见》从七大方面二十一个角度指引了加强安全生产源头管控和安全准入工作的方向。链接

住房和城乡建设部发布《关于开展 2017 年建筑施工安全专项整治工作的通知》

2017 年 2 月 28 日住建部发布《关于开展 2017 年建筑施工安全专项整治工作的通知》（以下简称《通知》），决定在全国住房城乡建设系统开展 2017 年建筑施工安全专项整治工作，整治范围包括住房建筑和市政基础设施工程。《通知》明确了六个方面的整治重点，并要求各地可结合本地区建筑施工安全生产实际情况，在此基础上增加整治重点。链接

国家安全监管总局办公厅印发《化工（危险化学品）企业主要负责人安全生产管理知识重点考核内容等的通知 》

为进一步推动企业落实安全生产主体责任，严格规范企业主要负责人和安全管理人员安全生产知识、管理能力考核，提升基层危险化学品安全监管人员业务素质，国家安全监管总局组织制定了《化工（危险化学品）企业主要负责人安全生产管理知识重点考核内容（第一版）》《化工（危险化学品）企业安全生产管理人员安全生产管理知识重点考核内容（第一版）》《危险化学品安全监管人员提升专业知识培训重点（第一版）》，并于 2017 年 1 月 25 日予以印发。链接

质检总局发布《<特种设备使用管理规则>等 3 个安全技术规范及 4 个修改单的公告》（2017 年第 4 号）

根据《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》的规定，质检总局制定了《特种设备使用管理规则》《电梯维护保养规则》《场(厂)内专用机动车辆安全技术监察规程》3 个特种设备安全技术规范；结合实施情况，质检总局对《锅炉安全技术监察规程》（TSG G0001-2012）、《移动式压力容器安全技术监察规程》（TSG R0005-2011）、《爆破片装置安全技术监察规程》（TSG ZF003-2011）、《特种设备安全管理负责人考核大纲》的部分内容进行了修改，并于 2017 年 1 月 16 日批准发布施行。《特种设备注册登记与使用管理规则》（质技监局锅发〔2001〕57 号）自 2017 年 8 月 1 日废止。链接

新版《企业安全生产标准化基本规范》即将实施

新版《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T 33000-2016）即将于 2017 年 4 月 1 日开始实施。规范规定了企业安全生产标准化管理体系建立、保持与评定的原则和一般要求，以及目标职责、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理、应急管理、事故管理和持续改进 8 个体系的核心技术要求。

本标准适用于工矿企业开展安全生产标准化建设工作，有关行业制修订安全生产标准化标准、评定标准，以及对标准化工作的咨询、服务、评审、科研、管理和规划等。其他企业和生产经营单位等可参照执行。

——环境保护

环境保护部印发《国家环境保护“十三五”环境与健康工作规划》

环境保护部日前印发了《国家环境保护“十三五”环境与健康工作规划》（以下简称《规划》），明确了“十三五”期间环境与健康工作的指导思想、基本原则和规划目标，对全国环境与健康工作进行全面部署，明确了5项重点任务。

一是推进调查与监测，包括强化重点地区、重点行业环境与健康调查，探索构建环境健康风险监测网络。**二是**强化技术支撑，包括建立环境与健康基准、标准体系，完善环境与健康信息系统，推进环境与健康重点实验室建设，加强环境与健康专业人才队伍建设。**三是**加大科研力度，包括强化环境基准和环境质量标准基础理论及技术方法研究，开展环境与健康暴露评价、风险评估研究，开展环境与健康管理政策研究。**四是**加快制度建设，包括建立环境与健康监测、调查和风险评估制度。**五是**加强宣传教育，包括开展环境与健康素养监测和评估，普及环境与健康科学知识。链接

陈吉宁在十二届全国人大五次会议记者会上答记者问实录

十二届全国人大五次会议新闻中心3月9日举行记者会，邀请环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”的相关问题回答中外记者的提问。就记者提出的重污染天气、新环保法实施、环保宣传教育意识培养、生态环境、土壤防治、重污染企业违法排污等问题进行了答复。链接

环境保护部发布《国家环境保护标准制修订工作管理办法》

环境保护部发布对《国家环境保护标准制修订工作管理办法》《国家环境保护标准制修订项目计划管理办法》《关于核辐射与电磁辐射国家环境保护标准制修订项目管理工作的通知》进行修订和整合，制定了新的《国家环境保护标准制修订工作管理办法》，于2017年2月22日予以发布实施。《国家环境保护标准制修订工作管理办法》（国家环境保护总局公告2006年第41号）《国家环境保护标准制修订项目计划管理办法》（环办〔2010〕86号）《关于核辐射与电磁辐射国家环境保护标准制修订项目管理工作的通知》（环科函〔2008〕10号）同时废止。链接

【他山警示】

雾都劫难——1952 年伦敦烟雾事件

图 1 1952 年伦敦街头，即使白天行车，汽车也需打开车灯，小心翼翼行驶。

图 2 1953 年，在伦敦街头。一位女士为她的宠物狗带上口罩。

1952 年 12 月 4 日至 9 日，伦敦上空受高压系统控制，大量工厂生产和居民燃煤取暖排出的废气难以扩散，积聚在城市上空。伦敦城被黑暗的迷雾所笼罩，马路上几乎没有车，人们小心翼翼地沿着人行道摸索前进。大街上的电灯在烟雾中若明若暗，犹如黑暗中的点点星光。直至 12 月 10 日，强劲的西风吹散了笼罩在伦敦上空的恐怖烟雾。

当时，伦敦空气中的污染物浓度持续上升，许多人出现胸闷、窒息等不适感，发病率和死亡率急剧增加。在大雾持续的 5 天时间里，据英国官方的统计，丧生者达 5000 多人，在大雾过去之后的两个月内有 8000 多人相继死亡。此次事件被称为“伦敦烟雾事件”，成为 20 世纪十大环境公害事件之一。

事件成因

逆温现象和高压系统

12月5日，伦敦上空出现逆温现象，空气处于十分稳定状态，这就造成工厂排放的废气、汽车尾气等聚集在空中不易向上扩散和稀释。同时，英国大部处于高气压控制之下，多下沉气流，污染物难以向高层大气扩散，造成严重的空气污染。

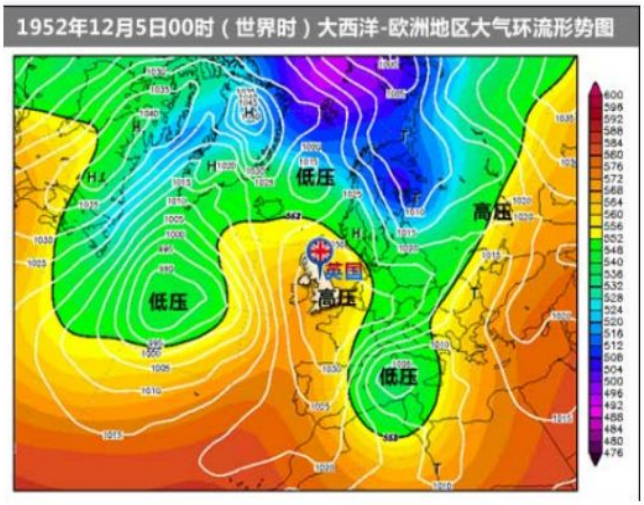

图 3 图中白色线为海平面气压等值线（百帕），彩色表示 500 百帕高度（位势十米）。由图可见，英国处于地面和高空的高气压控制下。

工业排放和冬季燃煤取暖

自18世纪60年代工业革命以来，煤炭成为工业和家庭使用的核心燃料，因此煤烟排放量急剧增加，致使空气污染问题越来越严重。同时，英国冬季比较寒冷，居民家庭普遍要烧煤取暖，使烟尘排放量比平时更高。大气扩散，造成严重的空气污染。

图 4 工业排放急剧增加

伦敦“铁腕”治雾

1952 年“伦敦烟雾事件”发生后，英国人开始反思空气污染造成的苦果。此后，英国政府制定了一系列的法规措施整治环境，1956 年，英国政府颁布了《清洁空气法案》，大规模改造城市居民的传统炉灶，减少煤炭用量；发电厂和重工业被迁到郊区。1968 年以后，英国又出台了一系列的空气污染防控法案，

这些法案针对各种废气排放进行了严格约束。80 年代后，交通污染取代工业污染成为伦敦空气质量的首要威胁。为此，政府出台了一系列措施，来抑制交通污染。包括优先发展公共交通网络、抑制私车发展等。经过 50 多年的治理，伦敦终于摘掉了“雾都”的帽子，城市上空重现蓝天白云。

图 5　2012 年 10 月在伦敦市海德公园，一位女孩在练倒立，伦敦的秋天空气清新、景色优美。

图 6 英国首相卡梅伦骑自行车上班

中国成达工程有限公司
总包建设的内蒙古东源科技有限公司
回用水厂房“10.07”爆炸较大生产安全事故

2014 年 10 月 7 日 19 时 01 分，位于乌海市乌达工业园区的内蒙古东源科技有限公司正在建设的回用水厂房二楼发生爆炸事故，造成 3 人死亡（其中 2 人当场死亡，1 人 3 日后因医治无效死亡），2 人重伤，4 人轻伤，回用水厂房及厂房内的部分设备被损毁，直接经济损失约 743.6 万元。经调查认定，中国成达工程有限公司总包建设的内蒙古东源科技有限公司回用水厂房“10·07”爆炸事故是一起**工业建设项目生产安全责任事故**。

经调查事故发生的**直接原因**是地下污水总管内的可燃气体

甲烷、氢气等由于“烟囱效应”,通过6根溢流管反串到正在施工建设的回用水厂房内。甲烷、氢气等气体密度比空气小，易于在高处积聚，且回用水车间二楼排风扇未投入使用，窗户一直处于关闭状态，在相对密闭的厂房内形成爆炸性混合气体，长时间积聚并达到爆炸极限。遇当班操作工奉大旭打开二楼照明灯开关时，开关打火引发气体空间爆炸。事故发生的**间接原因**涉及（1）总承包兼设计单位成达公司未认真履行设计和总包安全生产主体职责，设计管理、质量管理不严格，对施工现场安全管理不到位；（2）九化建安全生产主体责任落实不到位，施工质量及安全管理松懈；（3）十六化建施工现场安全管理不严不细，存在以下缺陷;（4）科林监理未认真落实监理责任;（5）中恒信达未严格落实施工质量和安全管理监理责任；（6）东源科技未认真履行建设单位质量和安全管理责任；（7）内蒙古自治区石油化工建设工程质量监督站（以下简称石化监督站）履行质量监管职责不到位;（8）乌达区住建局安全管理不到位；（9）乌达区政府履行属地监管责任不到位,对工业建设项目的安全监管未做到全覆盖。

本起事故直接责任人，因其涉嫌犯罪，移交司法机关依法追究。其他事故责任者及责任单位依据其所负责任的重要程度，均受到了不同程度的行政及经济处罚。

【集团简讯】

集团公司安监部赴江西公司开展安全环保检查

图 7 集团公司安监部赴江西公司指导安全环保工作

2 月 27 日至 3 月 3 日，集团公司安监部主任关霖带队赴江西对中节能环保投资发展（江西）有限公司（简称江西公司）所属的鹰潭、安义、宜丰、吉安等四家污水处理厂进行安全环保检查。江西公司分管安全环保工作的副总经理刘新文以及安监部负责人陪同检查。

检查期间，关霖主任现场检查了污水处理及污泥处置各环节、场所，并详细了解了各水厂进水量情况、设备设施运行情况、污水排放情况以及污泥处置情况等，就做好现场安全管理以及污水达标排放提出了要求。现场检查结束后，关霖主任与江西公司陪检同志以及各水厂的员工举行了座谈会。座谈会上，关霖主任听取了各水厂负责人在水厂运行管理、环保验收等工作过程中存在的问题及难点。关霖主任在总结讲话中鼓励各水厂员工要总结经验教训，提升自身实力，坚定信心，鼓足干劲，努力把水厂运营好，为守护一方碧水作出积极贡献。同时他提出三点要求，一

是要切实做好合法合规性工作，确保安全环保工作符合国家法律法规的要求；二是要构建符合企业实际的安全环保制度体系，规范员工行为规范，保障水厂健康稳定运营；三是要提高当前新形势下的安全环保意识，加强对员工的安全生产和环境保护的培训工作。

在江西检查期间，关霖主任对太阳能贵溪项目和中国环保萍乡项目进行了调研，并从承包商管理、工人安全培训以及现场施工安全等方面对两家在建项目提出了具体要求，希望两家项目在确保安全的前提下保质保量完成建设工作。

集团公司开展《基层生产运营企业安全管理手册》试点总结工作

按照《基层生产运营企业安全管理手册》（简称《手册》）试点推广工作的整体安排，集团安全生产标准化专项工作组、试点推广项目组以及各试点单位于2月底开展试点总结工作。总结内容涵盖试点工作开展情况、《手册》套用及调整情况、下一步工作建议等。本次试点推广工作总结由中国安科院负责编制，相关成果将于3月底完成。

【子公司动态】

建筑节能公司组织开展电气安全专题培训

图 8 建筑节能公司电气安全培训现场

2 月 10 日，建筑节能公司特别邀请电气工程师在公司本部会议室组织开展电气安全专题培训。安全工作分管领导主持培训，运维技术部门负责人、工程管理部各项目管理人员、相关技术人员及安全管理人员参加培训。

培训依据《施工现场临时用电安全技术规范》、《低压配电设计规范》等国家标准，结合公司项目现场的用电需要予以开展。重点讲解了如临时用电与能源站用电安全管理、电气设备安全防护、接地与防雷、电气事故案例、触电急救等方面的知识，培训中还着重强调了安全检查时应当格外注意的关键环节。培训后，公司运维人员、技术人员针对公司能源站多建于地下的情况，如何做好地下配电室电气安全管理等问题进行了热烈讨论。

通过本次培训，各级项目管理、技术人员的电气安全知识与管理方法在得到充实和巩固的同时，明确了电气安全检查的重点方向。培训为日后消除各类电气隐患、保持公司安全形势的持续良好提供了必要的能力保障。

中国环保润达运营公司
实施《烟气污染物排放考核暂行办法》

中国环保着力推动环保排放提标工作，2017 年 4 月起将正式参照执行欧盟 2000 标准。中国环保润达运营公司保障烟气污染物排放符合国标、地标和中国环保要求，特制订了《烟气污染物排放考核暂行办法》（简称《考核办法》），并于 2017 年 1 月 1 日起正式实施。

《考核办法》体现了奖惩分明、合理可行的原则，依据各项标准制定相应的运行管理要求，分解制定了每项目、每月、每日、每班组的限额，并充分考虑了国标中允许的启停炉及设备故障的超标次数。同时，本着污染物达标排放不能以牺牲生产及环保设备为代价的思路，《考核办法》还对锅炉负荷、反应塔出口烟温等作出规定。

《考核办法》实施一个多月以来，取得了非常显著的成果，烟气排放达标率较 2016 年 12 月大幅提高。目前在正常运行条件下，两台炉各项目可做到国标达标率 100%，日均值欧标达标率 100%，小时均值欧标达标率 90%以上。同时，考核还为运行管理提供了可靠的依据，对确定技改方向和评价技改效果也有参考作用。

中国环保牟平公司
积极开展“学雷锋 树新风”义务环保活动

为大力弘扬雷锋精神，积极培育和践行社会主义核心价值观，努力营造奉献友善、文明和谐的社会风尚，体现中央企业“责任央企，志愿先行”的形象，中国环保牟平公司于 2017 年 3 月 9 日下午，组织公司员工开展了“学雷锋 树新风”义务捡垃圾环保公益活动，对附近村庄及路边的废弃物进行了清理，途中还向身边的路人及村民宣传环保理念，活动中大家不怕肮脏，不顾恶臭，将塑料袋、废纸等生活垃圾一一清除，美化清洁了我们的环境。

通过此次学雷锋活动，不仅清洁了我们身边的环境，也进一步增强了员工的环保意识和社会责任感，使全体员工受到了一次良好的社会教育。

图 9 “学雷锋 树新风”环保公益活动

中国环保成都公司
举办安全生产外协人员安全培训活动

成都公司于2017年2月27日14:00在多功能厅开展了安全生产外协人员培训活动。本次培训针对全体外协人员（包括保洁、班车、保安、厨师以及绿化等的所有员工）。具体培训内容如下：1、采用集中培训的方式，通过讲解《中环安全禁令宣贯材料》PPT，使大家牢记九条禁令的具体内容；2、通过有奖问答的形式，使员工更深入了解安全生产禁令；3、通过讲解《员工安全培训》，使大家掌握个人劳动防护用品的使用规则，并且了解生活中的安全小常识，培养员工的安全意识和良好的安全防护习惯。

图10　外协人员安全培训

中节能（贵州）建筑能源有限公司
顺利通过“三标一体”管理体系认证审核

近日，中节能（贵州）建筑能源有限公司顺利通过了“三标一体”管理体系认证审核，并取得相关证书，标志着贵州公司从此走上标准化、制度化和程序化的管理模式。

2016 年 3 月份开始，贵州公司就正式启动“三标一体”管理体系认证前期准备工作。三标一体化认证内容包括 ISO9001(质量管理体系标准）认证、ISO14001（环境管理体系标准）认证以及 OHSAS18001（职业健康与安全管理体系标准）认证。12 月，贵州公司邀请国内知名认证机构华夏认证中心有限公司对公司进行了“三标一体”检查工作。认证公司在获取了大量文件、资料、记录、询问交流及现场事实等评审证据的基础上，经过严格而细致的审核及评定。贵州公司及时对不符合项进行了整改和完善，并于 2016 年 12 月 31 日顺利通过了“三标一体”认证。

图 11　“三标一体”认证审核证书

【环保知识】

大气污染源分类

按污染源发生的类型，可将污染源分成工业污染源、生活污染源、交通运输源和农业污染源。

（1）**工业污染源。**工业用燃料燃烧排放废气及工业生产过

程中排气等，如火力发电厂、钢铁厂、化工厂、石油炼制厂、钢铁厂、焦化厂、水泥厂等。

（2）**生活污染源。**民用生活炉灶和采暖锅炉燃烧煤炭排放出大量污染物、焚烧生活垃圾产生废气、城市生活垃圾堆放过程中分解发酵产生污染物。

（3）**交通运输源。**汽车、火车、飞机、轮船等主要运输工具在运行过程中烧煤或石油产生大量的废气。

（4）**农业污染源。**农业所用燃料燃烧产生废气、某些有毒农药的挥发、施用氨肥的分解以及养殖业排放的臭气等。

（编制：杨慧　　联系电话：010-62248826）

抄送：集团公司领导，总部各部门，各二级子公司。

中国节能环保集团公司办公厅　　2017 年 3 月 22 日印发