

中国节能环保集团公司

安全环保工作简报

2017（1）期

总第（1）期

中国节能环保集团公司安监部

2017年2月16日

目 录

【政策资讯】

| | |
|---|---|
| 国务院办公厅印发《安全生产“十三五”规划》 | 3 |
| 国家安全监管总局印发《淘汰落后安全技术工艺、设备目录（2016年）》 | 3 |
| 质检总局特种设备局发布《关于<锅炉节能技术监督管理规程>第1号修改单的实施意见》 | 4 |
| 环境保护部 公安部 最高人民检察院 联合出台《环境保护行政执法与刑事司法链接工作办法》 | 4 |

| | |
|---|----|
| 环境保护部发布《污染地块土壤环境管理办法》 | 4 |
| 环保部排污许可专项小组研究制定《控制污染物排放许可制实施方案》 30 问..... | 5 |
| 环境保护部发布《关于<建设项目环境影响评价技术导则 总纲>国家环境保护标准的公告》 | 6 |
| 【他山警示】 | |
| 湘潭突发一盐酸泄漏事件 环保部门成功处置..... | 6 |
| 常州一中学迁址后 493 名学生身体异常 个别患癌..... | 7 |
| 山东烟台电子厂发生火灾已致 5 人死亡 4 人受伤..... | 8 |
| 【集团简讯】 | |
| 刘大山董事长等集团领导春节前夕看望慰问基层干部职工..... | 9 |
| 集团公司召开 2017 年度安全生产 暨环保达标工作会议..... | 11 |
| 《基层生产运营企业安全管理手册》第二轮基层试点轮训顺利结束..... | 13 |
| 集团公司开展安全生产大检查抽查..... | 14 |
| 【环保知识】 | |
| 水污染分类..... | 15 |
| 废水水质指标..... | 16 |

【政策资讯】

——安全生产

国务院办公厅印发《安全生产“十三五”规划》

国务院办公厅日前印发《安全生产“十三五”规划》（以下简称《规划》），明确了“十三五”时期安全生产工作的指导思想、发展目标和主要任务，对全国安全生产工作进行全面部署。

《规划》指出，要大力弘扬安全发展理念，科学统筹经济社会发展与安全生产，坚持改革创新、依法监管、源头防范、系统治理，着力完善体制机制，着力健全责任体系，着力加强法治建设，着力强化基础保障，大力提升整体安全生产水平。到2020年，全社会安全文明程度明显提升，事故总量显著减少，重特大事故频发势头得到有效遏制，职业病危害防治取得积极进展，安全生产总体水平与全面建成小康社会目标相适应。

国家安全监管总局印发 《淘汰落后安全技术工艺、设备目录（2016年）》

国家安全监管总局于2016年12月16日印发《淘汰落后安全技术工艺、设备目录（2016年）》，对淘汰的煤矿安全、危险化学品、工贸企业、职业健康方面的11项工艺进行了公布。

质检总局特种设备局发布《关于〈锅炉节能技术 监督管理规程〉第 1 号修改单的实施意见》

2016 年 12 月 5 日，国家质量监督检验检疫总局特种设备安全监察局发布《关于〈锅炉节能技术监督管理规程〉第 1 号修改单的实施意见》（质检特函〔2016〕60 号），对工业锅炉热效率指标进行了修订，并于 2016 年 11 月 11 日起施行。

——环境保护

环境保护部 公安部 最高人民检察院 联合出台 《环境保护行政执法与刑事司法链接工作办法》

为进一步健全环境保护行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治环境犯罪行为，最高人民检察院日前与环保部、公安部联合出台了《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》（以下简称《办法》），《办法》于 2017 年 1 月 25 日印发。

《办法》强调，各级环保部门、公安机关和检察院应当加强协作，统一法律适用，不断完善线索通报、案件移送、资源共享和信息发布等工作机制。检察院对环保部门移送涉嫌环境犯罪案件活动和公安机关对移送案件的立案活动，依法实施法律监督。

环境保护部发布《污染地块土壤环境管理办法》

环境保护部近日发布《污染地块土壤环境管理办法（试行）》

（以下简称《办法》），自 2017 年 7 月 1 日起施行。《办法》明确，地方各级环境保护主管部门负责本行政区域内的疑似污染地块和污染地块相关活动的监督管理。设区的市级环境保护主管部门应当于每年的 12 月 31 日前，将本年度本行政区域的污染地块环境管理工作情况报省级环境保护主管部门。省级环境保护主管部门应当于每年的 1 月 31 日前，将上一年度本行政区域的污染地块环境管理工作情况报环境保护部。《办法》指出，造成土壤污染的单位或者个人应当按照“谁污染，谁治理”原则承担治理与修复的主体责任。《办法》要求，县级环境保护主管部门应当建立本行政区域疑似污染地块名单，并对具有高风险的污染地块优先开展环境保护监督管理。

环保部排污许可专项小组研究制定 《控制污染物排放许可制实施方案》 30 问

为落实《控制污染物排放许可制实施方案》（国办发〔2016〕81 号），近日，环保部印发了《排污许可证管理暂行规定》（环水体〔2016〕186 号）和《关于开展火电、造纸行业和京津冀试点城市高架源排污许可管理工作的通知》（环水体〔2016〕189 号）。为便于各地深刻理解上述文件精神，环保部排污许可专项小组研究制定了《控制污染物排放许可制实施方案 30 问》，予以播发。具体回答的问题有：目前排污许可制度的法律依据、排污许可制如何与环评制度衔接、哪些企业将纳入排污许可管理、排污许可证的核发权限是如何规定的、企业申请排污许可证应提交什么材料等。

环境保护部发布《关于〈建设项目环境影响评价技术导则 总纲〉国家环境保护标准的公告》

为贯彻《中华人民共和国环境影响评价法》，进一步提高建设项目环境影响评价的科学性和规范性，环境保护部批准《建设项目环境影响评价技术导则 总纲》为国家环境保护标准，并发布。标准名称、编号如下：

建设项目环境影响评价技术导则 总纲（HJ 2.1-2016）。

该标准自 2017 年 1 月 1 日起实施，由中国环境科学出版社出版，标准内容可在环境保护部网站（www.mep.gov.cn）查询。

自标准实施之日起，《环境影响评价技术导则 总纲》（HJ2.1-2011）废止。

【他山警示】

湘潭突发一盐酸泄漏事件 环保部门成功处置

长沙晚报掌上长沙 2 月 3 日讯 1 月 30 日 10 时许，湘潭市环保局接到市应急办电话：雨湖区鹤岭镇发生盐酸泄漏事件，可能对周边环境造成影响。接到通知后，湘潭市环保局值班领导立即带领春节值班的环境监察、环境监测等应急人员赶往现场处置。经妥善处理，事件未对周边空气环境及群众造成其它影响。

经现场勘查核实，盐酸泄漏地点为雨湖区鹤岭镇原建安公司厂区内，一私人老板储存的约 500 公斤稀盐酸因阀门腐蚀发生泄

漏。

雨湖区政府已紧急调取石灰砂石，由消防人员对泄漏盐酸进行了覆盖。泄漏的盐酸基本得到控制，都在厂区范围内，未流入外环境。市环保局安排监测人员在事件发生点附近进行现场监测，未发现泄漏盐酸对周边空气环境造成大的影响。同时安排相关人员将石灰中和废弃物送到有资质的环保公司处置。

当天，环保系统迅速的响应和有效的措施，同区政府、消防部门一起妥善处置了这起突发环境事件。环保部门也提醒广大市民，如遇突发的环境事件可以拨打环保局 24 小时值班电话 12369。

常州一中学迁址后 493 名学生身体异常 个别患癌



图 1 常州外国语学校选址、周边污染土地现状

2016 年江苏常州外国语学校被曝近 500 名学生身体出现皮炎、湿疹、支气管炎、白细胞减少等异常症状，个别学生还被查出了淋巴瘤。舆论直指此事与仅一条马路之隔的常隆、华达、常宇化工三块土地修复有关，引发社会关注。目前，就发现的问题，常州市人民政府已对相关责任人进行立案调查。

常州市外国语学校北部面积约 26.2 公顷的平地，原址为常

州农药厂、常州有机化工厂等化工企业。据公开资料显示，常州农药厂始建于1958年，主要产品有农药系列、聚氨酯系列、高分子合成材料系列、有机中间体和精细化工五大类一百五十三个产品品种。2000年，江苏常隆化工有限公司在原国有常州农药厂和常州有机化工厂的基础上改制组建。2010年，江苏常隆化工有限公司全面完成整体拆迁，至此被污染的常隆地块闲置至今。2014年3月份正式实施该地块修复工程。

项目环境影响报告显示，这片地块土壤、地下水里以氯苯、四氯化碳等有机污染物为主，萘、茚并芘等多环芳烃以及金属汞、铅、镉等重金属污染物，普遍超标严重，其中污染最重的是氯苯，它在地下水和土壤中的浓度超标达94799倍和78899倍，四氯化碳浓度超标也有22699倍，其它的二氯苯、三氯甲烷、二甲苯总和高锰酸盐指数超标也有数千倍之多。

山东烟台电子厂发生火灾 已致5人死亡4人受伤



图2 山东烟台电子厂发生火灾事故现场

新京报快讯 12月13日晚，山东烟台海阳市一电子厂发生火灾

灾。海阳市宣传部官微今晨发布通告称，截至14日7时20分左右，事故已造成5人死亡，4人受伤。

12月13日19时50分左右，位于海阳经济开发区的进元电子有限公司喷涂车间发生火灾，经过消防抢救，于23时33分明火扑灭，消防人员立即进入现场搜救，截至14日7时20分左右，5名失联人员遗体全部找到，确认死亡。4人受伤送院治疗，均无生命危险。事故原因正在调查，市政府正在组织开展相关善后工作。

记者注意到，这家公司已经不止一次发生火灾。据当地网络媒体“今日海阳”报道，2011年9月14日14时，进元电子（烟台）有限公司的油漆车间在生产作业过程中发生火灾，造成油漆车间1500平方米的钢结构房屋整体垮塌，其内设备和存货受损严重。

通过全国企业信息查询，进元电子（烟台）有限公司注册于2004年2月17日，主要生产加工手机配件及相关电子产品和电子产品配件、塑料制品，以及夹具和模具等。

【集团简讯】

刘大山董事长等集团领导 春节前夕看望慰问基层干部职工

春节来临之际，集团公司董事长、党委书记刘大山，总经理王彤宙，副总经理余红辉、陈曙光，纪委书记程永平等集团领导，来到新时代健康产业集团和水务发展公司昌平马池口水厂，看望

慰问基层一线干部员工，考察安全生产和环保安全等工作，向全集团广大干部员工致以美好的新春祝福，祝中国节能发展越来越好，祝集团公司全体干部员工更加幸福、更加安康。



图3 刘大山董事长、王彤宙总经理等集团领导在新时代健康产业集团检查慰问现场



图4 刘大山董事长、王彤宙总经理等集团领导在水务发展公司昌平马池口水厂检查慰问现场

25日上午9时，刘大山董事长、王彤宙总经理等集团公司领导在中国新时代控股（集团）公司总经理刘国平和副总经理黄永刚的陪同下，来到位于昌平生命科学园的新时代健康产业（集团）有限公司（以下简称健康产业公司）考察调研，先后参观了健康产业公司的展览室、实验室、客服中心和安全监控室，黄永刚向集团公司领导详细介绍了健康产业公司的发展历程、产品生产、产品销售和经营管理等情况。刘大山董事长对健康产业公司的快速发展给予了充分肯定。11时许，刘大山董事长、王彤宙总经理一行，在水务发展公司总经理王俩和党委书记王玉清的陪

同下，来到水务发展公司昌平马池口水厂，认真察看了水厂设备的运行状态、安全管理以及环保安全等情况，并详细了解了水厂的运营情况。

集团公司召开 2017 年度安全生产暨环保达标工作会议



图 5 集团公司 2017 年度安全生产暨环保达标工作会议

集团公司于 1 月 17 日召开了“2017 年度安全生产暨环保达标工作会议”。会议全面总结了集团公司 2016 年安全生产及环保达标工作完成情况，明确了 2017 年度安全环保工作思路，部署了 2017 年安全环保工作重点事项。集团公司董事长、党委书记刘大山、总经理王彤宙出席会议，李杰副总经理主持会议。集团公司领导班子成员，总部副主任以上干部，各二级子公司党政负责人、分管安全工作的负责同志，重点三级子公司主要负责人参加会议。

会上，王彤宙总经理发表重要讲话。他指出，2017 年是集团公司站在新起点谋划新发展的关键之年，进一步做好安全生产和环境保护工作对促进集团公司全年各项任务的完成具有十分重要的意义。为此，他对集团公司安全环保工作提出四方面要求。一是必须增强安全环保法制意识，清醒认识当前安全环保工作面

临的严峻形势；二是必须时刻牢记中央企业安全绿色发展政治责任和神圣使命，坚定不移的做好安全生产与环境保护工作；三是要明确落实安全生产责任是各级领导干部的职责，要狠抓党政领导责任、狠抓监管部门的责任落实、狠抓企业主体责任落实；四是要在肯定历史成绩的时候看到差距，持续做好 2017 年的安全生产环境保护工作。王彤宙总经理强调，各级子公司要牢固树立“安全生产、绿色发展”的理念，坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”的红线，按照“五个不能省”的原则，抓住安全意识、制度建设和有效管理三个关键，重视人的因素、危险源设备、操作规程和安全环境条件四个因素，持续抓好教育培训班组建设、标准化建设、安全检查和考核五个抓手，将工作抓细抓实，切实布置好、落实好集团公司全年安全生产环境保护的各项工作。为集团公司安全发展、绿色发展提供坚实的保障，以优异的成绩向党的十九大献礼！

陈曙光副总经理传达了马凯副总理在 1 月 11 日全国电视电话会议的讲话精神。马凯副总理强调党中央、国务院高度重视安全生产工作，刚刚过去的 2016 年，全国安全生产工作取得了积极成效，特别是中央企业认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署，开拓创新、真抓实干，发挥了央企的引领示范作用，作出了积极贡献。同时马凯副总理也分析了安全生产工作的形势，并对如何扎实抓好 2017 年安全生产各项重点工作提出了五点要求。

安全生产监督管理部关霖主任在会上作了《集团公司 2016 年安全生产与环保达标工作情况及 2017 年工作安排》工作报告。2016 年集团公司全年没有发生较大及以上生产安全事故和环保

事件，安全环保工作总体平稳。2017年各级子公司要认真学习《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，深入贯彻落实国资委中央企业安全生产工作会和安监总局安全生产工作会议精神以及刘大山董事长和王彤宙总经理的重要批示要求，按照集团公司年度工作会议的总体部署，实现集团公司安全环保形势持续保持稳定的总体目标。

大会还特别邀请最高人民法院法律政策研究室吴峤滨检察官，就两高2016年出台的《关于办理环境污染形式案件适用法律若干问题的解释》进行讲解。吴峤滨检察官就2016年解释出台的背景情况进行了介绍，对解释的条款进行了逐条解读。明确了单位实施环境污染相关犯罪的定罪处罚标准等十方面内容，并对近期最高法公布的8起环境污染犯罪案例进行了分析与点评。

《基层生产运营企业安全管理手册》 第二轮基层试点轮训顺利结束



图6 江西公司辅导



图7 镇江公司辅导

为了固化《基层生产运营企业安全管理手册》（以下简称《手册》）编制前期成功，持续稳步推进《手册》编写工作，2016

年 12 月 28 日至 2017 年 1 月 13 日期间，集团公司对五家试点企业开展第二轮培训及辅导工作。

辅导期间，集团公司安全生产监督管理部与中国安科院项目组再次与工业公司下属三峰公司、四冶公司下属重庆分公司、江西公司下属余干水厂、太阳能公司下属镇江公司和绿建公司下属东方双鸭山北新公司等五家试点企业的主要负责人、编制组成员座谈，听取试点企业本阶段工作情况汇报，检查首轮辅导提出的专项问题的解决情况，对内容和表单编制中遇到的重点难点问题集中研讨，并明确下一步工作安排和要求。各试点单位与项目组积极配合，坚持安全和生产两个维度的统一，组织各职能部门参与编制讨论，将安全工作与业务流程有机结合。

目前，各试点企业能够遵循“MECE”原则，全面围绕“全需求，做减法”要求，基本按时保质完成手册初稿编写。接下来，集团公司将根据两轮培训辅导的情况总结试点企业《手册》编制情况，提出修改完善要求，推进《手册》编制试点工作顺利完成。

集团公司开展安全生产大检查抽查

为贯彻落实国务院安委办和国资委相关要求，深入开展安全生产大检查，做好冬季安全生产工作，集团公司于 2016 年 12 月以电力、水务、建筑施工、危险化学品等领域为重点，对重庆、江西、福建、山西、甘肃、广东、山东、河北等共 8 个省市地区内的 23 家集团公司安全监管一、二类二级子公司及下属单位开展安全检查。天津公司总经理，中国环保、工业节能公司、万润公司、绿建公司、国际工程公司、四冶公司分管安全生产的领导

参加了此次检查。

本次检查采取现场巡视与查阅资料的方式同步进行，检查内容包含集团公司工作部署落实情况、二级子公司年度安全生产工作计划落实情况以及本单位安全风险辨识、培训教育、隐患治理、职业卫生、环境保护等方面工作的开展情况等。在检查过程中，子公司之间还就彼此业务进行了深入的交流，同时分享了各自在安全与环保领域良好的工作经验。

本次检查共发现隐患问题 155 处，开具隐患整改通知书 23 份，提出工作建议 31 条，此外巡检中发现了 3 处工作亮点（见下图），值得各单位学习借鉴。



图 8 太阳能公司江西莲花电厂汇流箱内接线规范、使用防火泥封堵 图 9 江西公司安义污水处理厂化验试剂陈列柜双锁管理 图 10 中地集团江西泰和项目脚手架挂验收牌

【环保知识】

水污染分类

水污染通常可分为三大类，即生物性、物理性和化学性污染物。

生物性污染物包括细菌、病毒和寄生虫。**物理性污染物**包括悬浮物、热污染和放射性污染。**化学性污染物**包括有机和无机化合物。

污染的水环境危害人类健康，应引起高度关注。生物性污染

主要会导致一些传染病，饮用不洁水可引起伤寒、霍乱、细菌性痢疾、甲型肝炎等传染性疾病。此外，人们在不洁水中活动，水中病原体亦可经皮肤、黏膜侵入机体，如血吸虫病、钩端螺旋体病等。

物理性和化学性污染会致人体遗传物质突变，诱发肿瘤和造成胎儿畸形。被污染的水中如含有丙烯腈会致人体遗传物质突变；水中如含有砷、镍、铬等无机物和亚硝胺等有机污染物，可诱发肿瘤的形成；甲基汞等污染物可通过母体干扰正常胚胎发育过程，使胚胎发育异常而出现先天性畸形

废水水质指标

❖ 物理性质指标：温度、色度、嗅和味、固体物质（溶解性固体和悬浮固体）

❖ 化学性指标：

有机物指标→生化需氧量 BOD、化学需氧量 COD、总需氧量 TOD、溶解氧 DO

无机物指标→植物营养元素（N、P）、pH、有毒物（国际公认六大毒物是非金属的氰化物、砷化物和重金属中的汞 Hg、镉 Cd、铬 Cr 和铅 Pb）

❖ 生物学指标：细菌总数、大肠菌群

（编制：杨慧 联系电话：010-62248826）

抄送：集团公司领导，总部各部门，各二级子公司。

中国节能环保集团公司办公厅

2017年2月16日印发
